

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
ПО КОРПОРАТИВНОМУ УПРАВЛЕНИЮ**

# **ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОМ КОРПОРАТИВНОМ ПРАВЕ В 2022 ГОДУ**

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР**

ОБЗОР ПОДГОТОВИЛ: СОВЕТНИК ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОВЕТА ПО  
КОРПОРАТИВНОМУ УПРАВЛЕНИЮ (НСКУ) ПО ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ АЛЕКСАНДР ТИМОШЕНКО

В ОБЗОРЕ ИСПОЛЬЗОВАНЫ МАТЕРИАЛЫ, РАЗМЕЩЕННЫЕ В СВОБОДНОМ ДОСТУПЕ НА САЙТАХ ГД РФ, ЦБ РФ,  
РСПП, СПС «КОНСУЛЬТАНТПЛЮС», СПС «ГАРАНТ», АО «НРК-Р.О.С.Т.».

# 01

2022 год стал очередной важной вехой в развитии корпоративного управления и опосредующего функционирование его институтов корпоративного права. Масштабные геополитические и во многом исторические события этого года стали проверкой способности всех ветвей и органов власти справляться с негативным внешним воздействием на российскую экономику. Уже сейчас можно говорить о том, что удалось предотвратить наиболее негативные сценарии экономического спада, инфляции, девальвации рубля. Во многом этому способствовала ресурсная и правовая база, которая была сформирована при решении другой недавней кризисной ситуации – пандемии коронавируса.

Как и в предыдущих подобных материалах НСКУ<sup>[1]</sup>, все основные изменения будут изложены в хронологическом порядке и условно разделены на три основные группы:

- принятые федеральные законы и законопроекты, находящиеся на рассмотрении в Государственной Думе РФ;
- правовые акты исполнительных органов власти и Центрального Банка РФ;
- проекты НПА на ранней стадии подготовки.

Для того, чтобы не перегружать текст обзора, реквизиты правовых актов зачастую будут представлены без длинных наименований, с обязательной сноской на полный текст в соответствующей СПС.

[1] <https://nccg.ru/korporativnoe-upravlenie-v-rossii/612.html>

## НАЧНЕМ С ОБЗОРА БАЗОВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В КОРПОРАТИВНОМ ПРАВЕ, КОТОРЫЕ БЫЛИ ПРИНЯТЫ (ВСТУПИЛИ В СИЛУ), ПОЛУЧИВ СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА, ИЛИ ПОКА НАХОДЯТСЯ НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

**1.1** Первые правовые акты 2022 года в сфере корпоративного управления принимались еще в рамках противодействия негативным последствиям пандемии, которая в нынешних реалиях отошла на второй план повестки дня. *Федеральный закон от 25 февраля 2022 года № 25-ФЗ*<sup>[2]</sup> установил, что в 2022 году в форме заочного голосования могут проводиться общие собрания акционеров и участников ООО, повестка дня по которым включает вопросы, которые по общему правилу не допускают заочное голосование. Речь идет об избрании совета директоров и ревизионной комиссии АО; утверждении аудитора АО; утверждении годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности АО; утверждении годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов ООО. Действие положений законодательства РФ, которые устанавливали запрет на проведение заочного голосования по указанным вопросам, было приостановлено до 31 декабря 2022 года включительно.

Помимо этого, правовым актом проведено совершенствование ряда норм акционерного законодательства. Так, теперь в АО создается резервный фонд в размере 5% от его уставного капитала. Годовое общее собрание акционеров проводится не ранее чем через 2 месяца и не позднее чем через 6 месяцев после окончания отчетного года. Количественный состав совета директоров ПАО составляет 5 членов, непубличного АО – 3 члена. В случае, если число акционеров – владельцев голосующих акций общества более 1000 или 10000, количественный состав увеличивается до 7 и 9 членов соответственно. Заседание совета директоров и коллегиального исполнительного органа АО имеет кворум, если в нем принимают участие не менее половины от числа избранных членов. Все указанные выше положения могут быть изменены в большую сторону путем внесения соответствующих изменений в Устав общества.

**1.2** *Федеральным законом от 25 февраля 2022 года № 20-ФЗ*<sup>[3]</sup> сокращаются избыточные требования к уставу и внутренним документам юридического лица. Внутренний регламент и иные внутренние документы теперь вправе утверждать не только учредители, но и органы юридического лица в случаях, предусмотренных законом. Отменяется требование о включении в устав АО сведений о правах акционеров – владельцев обыкновенных акций. Таким образом, теперь устав должен содержать сведения только о правах акционеров – владельцев привилегированных акций каждого типа.

[2] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202250012>

[3] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202202250015>

## 03

**1.3** Если в прошлом году, вслед за законодателем, нами была отдельно выделена ESG-сфера, то теперь особое внимание закономерно акцентировано на новеллах антикризисного регулирования, противостоящих санкционному давлению на Россию в 2022 году. Длинный список подобных правовых актов формально открыл *Федеральный закон от 4 марта 2022 года № 30-ФЗ* [4]. Хотя закон разрабатывался с середины 2021 года, вышел он очень «своевременно», расширив ответные ограничения. Так, в перечень лиц, в отношении которых вводятся российские контрсанкции, теперь могут входить граждане любых стран и лица без гражданства. Кроме того, допускается приостановление деятельности на территории РФ компаний, находящихся под контролем иностранных граждан, а также приостановлений полномочий таких недружественных лиц в советах директоров или иных органах управления организаций, зарегистрированных на территории РФ.

**1.4** Внесенный в ГД РФ 3 марта и принятый всего за 5 дней *Федеральный закон от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ* [5], вносил два оперативных изменения в корпоративное законодательство: продлевался срок внесения предложений и кандидатов в повестку дня годового общего собрания акционеров, а компаниям разрешалось приобретать собственные акции на организованных торгах в упрощенном порядке до 31 декабря 2022 (в более поздней редакции – до 31 августа).

**1.5** Вслед за указанным выше актом, в ГД РФ был внесен и принят за 4 дня *Федеральный закон от 14 марта 2022 года № 55-ФЗ* [6]. Новеллы касались регулирования трех областей корпоративного управления.

**1.5.1.** До 31 декабря 2022 года были введены ограничения на предоставление информации акционерам об АО и его документов:

- о сделке с заинтересованностью, в том числе документы или иные сведения, подтверждающие, что сделка не нарушает интересы общества;
- о крупных сделках и сделках с заинтересованностью (вид, предмет, содержание и размер таких сделок, дата их совершения и срок исполнения обязательств по ним, сведения о принятии решения о получении согласия на совершение или о последующем одобрении таких сделок);
- протоколы заседаний совета директоров (наблюдательного совета) общества;
- отчеты оценщиков об оценке имущества, в отношении которого обществом совершались крупные сделки или сделки с заинтересованностью;
- иные документы, которые общество обязано хранить в соответствии с законодательством, за исключением протоколов заседаний коллегиального исполнительного органа общества и документов бухгалтерского учета, если иное не установлено уставом/корпоративным договором между всеми акционерами.

Право на доступ к указанным выше документам и информации остается у акционеров, обладающих не менее чем 5% голосующих акций общества, тогда как до внесения изменений достаточно было обладать всего 1%.

[4] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203040005>

[5] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203080001>

[6] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202203140007>

**1.5.2.** Введены ограничения права акционеров на обращение с иском в суд:

- к члену совета директоров общества, единоличному исполнительному органу общества, временному единоличному исполнительному органу общества, члену коллегиального исполнительного органа общества и к управляющей организации (управляющему) о возмещении причиненных обществу убытков;
- о признании крупной сделки недействительной, если она была совершена с нарушением порядка получения согласия;
- о признании сделки с заинтересованностью недействительной.

Как и в предыдущем случае, право на обращение в суд осталось за акционерами, обладающими не менее чем 5% голосующих акций общества.

**1.5.3.** Изменен порядок проведения обратного выкупа акций ПАО, установленный в упоминаемом выше Федеральном законе № 46-ФЗ. Сократились сроки проведения обратного выкупа акций – до 31 августа 2022 года включительно. Кроме того, обозначено, что для проведения обратного выкупа требуется соблюдение в совокупности следующих условий: приобретаемые акции допущены к организованным торгам; акции приобретаются на организованных торгах на основании заявок, адресованных неограниченному кругу участников торгов; приобретение акций осуществляется брокером по поручению ПАО; совет директоров ПАО принял решение о приобретении размещенных им акций.

**1.6.** Второй квартал 2022 года начался с обсуждения в ГД РФ двух законопроектов, которые приносят новые аспекты в регулирование корпоративных отношений.

**1.6.1.** Первый законопроект № 103501–8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и статью 8 Федерального закона «О рынке ценных бумаг», представленный 9 апреля 2022 года [7], призван поставить точку в давно требующей решения проблеме «потерянных акционеров». Речь идет о физических и юридических лицах, права на акции которых учитываются в реестре акционеров общества, получающих уведомления с помощью почтовой связи. Согласно пояснительной записке к законопроекту, акционеры будут считаться «потерянными», если они в течение двух и более лет не осуществляли свои права, не участвовали в общих собраниях и не получали дивиденды, выплачиваемые обществом.

Установлены критерии признания акционера «потерянным»:

- бюллетени, направленные по адресу акционера, возвращались в общество в течение 2 лет подряд;
- бюллетени возвращались в общество в отношении 2 последних заседаний общего собрания или заочных голосований, между проведением которых прошло не менее 3 месяцев;
- последнее направлявшееся акционеру сообщение содержало предупреждение о возможности приостановления направления сообщений и уведомление о возможности направить регистратору общества актуальную информацию о себе.

Последствия признания акционера «потерянным» – приостановка направления сообщений и бюллетеней, а также прекращение выплаты дивидендов.

[7] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/103501-8>

Механизм может использоваться как в публичных АО, так и в непубличных. В последнем случае число акционеров должно быть не менее 50 либо должно содержаться специальное указание в уставе о возможности признания акционеров «потерянными». Законопроектом предлагается также предусмотреть постепенный отказ от такого способа выплаты дивидендов, как почтовый перевод денежных средств, в пользу выплаты дивидендов в безналичном порядке путем зачисления денежных средств на банковский счет акционеров – физических лиц, зарегистрированных в реестре акционеров.

На конец ноября 2022 года законопроект принят ГД в первом чтении и находится на стадии доработки. Так, в поправках Минэкономразвития РФ предлагается сохранить неизменным только первое из необходимых условий признания акционера «потерянным» (правило «двух лет»).

**1.6.2.** Второй законопроект № 104796–8 «О внешней администрации по управлению организацией», представленный 12 апреля 2022 года [8], впервые за многие годы поднимает подобную тему на столь высоком уровне регулирования. На фоне многочисленных случаев приостановки деятельности или ухода с рынка иностранных компаний, возникла необходимость защиты интересов их российских потребителей и контрагентов. Наиболее радикальным из предложенных вариантов можно считать назначение внешней администрации по решению суда в отношении компаний, которые имеют существенное значение для обеспечения стабильности национальной экономики. Правило применимо в случае, если иностранные лица из недружественных стран прямо или косвенно владеют более 25% их акций. Основаниями для назначения может стать прекращение управления деятельностью организации ее органами управления.

Законопроект предусматривает два способа работы внешней администрации: передача российской структуре в доверительное управление пакета акций иностранных владельцев на 18 месяцев с возможностью продления еще на полтора года или исполнение внешней администрацией обязанностей генерального директора компании в те же сроки. При этом собственники иностранной компании могут в любой момент обратиться в межведомственную комиссию при Минэкономразвития с заявлением о возобновлении деятельности, а также о продаже акций.

Законопроект ожидаемо подвергся критике со стороны бизнес-сообщества. Так, согласно позиции РСПП, необходимо сократить предлагаемый объем полномочий внешней администрации: ограничить ее в праве запрашивать сведения, составляющие служебную, коммерческую или банковскую тайну организации и ее контрагентов; лишить лиц, назначенных в качестве внешней администрации, права участвовать в торгах по продаже акций подконтрольной организации; наделить внешнюю администрацию полной ответственностью за ее действия.

[8] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/104796-8>

Свою позицию РСПП обосновал тем, что законопроект в текущей редакции может привести к злоупотреблениям, хищениям и другим неправомерным действиям со стороны назначенных менеджеров, а также негативно повлиять на деловой климат в России. Предусмотренные вынужденные меры должны осуществляться с учетом необходимости сохранения российской экономики в качестве неотъемлемой части мировой экономики и носить по возможности временный характер, сохраняя потенциал для восстановления нарушенных экономических связей в будущем.

На конец ноября 2022 года законопроект принят ГД в первом чтении.

**1.7.** В середине апреля российское корпоративное законодательство пополнилось еще двумя правовыми актами. Речь идет о *Федеральном законе от 16 апреля 2022 года № 99-ФЗ*<sup>[9]</sup> и *Федеральном законе от 16 апреля 2022 года № 114-ФЗ*<sup>[10]</sup>. Кратко охарактеризовать их можно следующим образом: вместе они регулируют вопросы аудита, а отдельные положения 114-ФЗ касаются еще и темы депозитарных расписок.

**1.7.1.** Положения указанных правовых актов ослабляют существующие требования к проведению аудита в акционерных обществах. Непубличные АО и ООО освобождены от обязательного проведения аудита годовой (бухгалтерской) отчетности, если такая обязанность прямо не предусмотрена для них законодательством РФ. В последнем случае непубличные АО вправе выбирать между индивидуальным аудитором или аудиторской организацией, в то время как ПАО обязаны привлекать аудиторскую организацию. Совету директоров предоставляется право инициировать проведение аудита, если это является целесообразным. В таком случае он обязан включить в повестку дня годового общего собрания вопрос о назначении аудиторской организации или индивидуального аудитора общества. Право инициировать проведение аудита предоставлено и акционерам с долей участия в уставном капитале АО не менее 10%.

Указанные новеллы в части проведения аудита вступают в силу с 1 января 2023 года. При этом, в соответствии со специальным разъяснением Банка России<sup>[11]</sup>, утвердить аудитора должны все общества, даже освобожденные от проведения аудита по новым правилам.

**1.7.2.** Новеллами 114-ФЗ введен запрет на размещение и организацию обращения акций российских эмитентов за границей посредством размещения ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении таких акций. Речь идет об иностранных депозитарных расписках (АДР, ГДР), выпущенных на акции российских эмитентов. С 27 апреля 2022 года акции, учтенные на счете депо депозитарных программ (т.е. акции, на которые выпущены депозитарные расписки), не предоставляют права голоса и не учитываются при подсчете голосов. Дивиденды по таким акциям не выплачиваются, но продолжают начисляться.

К регулированию указанных вопросов законодатель вернется в июле с принятием иных НПА, о чем речь пойдет в пункте 1.11 настоящего обзора.

[9] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204160009>

[10] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202204160023>

[11] [https://cbr.ru/explan/corporate\\_rel/](https://cbr.ru/explan/corporate_rel/)

**1.8.** *Федеральный закон от 11 июня 2022 № 163-ФЗ*<sup>[12]</sup> позволяет Российской Федерации как субъекту гражданских правоотношений вносить в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества 100 % акций другого АО, в том числе состоящего из одного лица. По общему правилу это невозможно. Выход РФ из основного общества путем отчуждения 100 % акций в пользу одного лица, если материнское общество остается единственным акционером дочернего общества, не допускается.

**1.9.** *Федеральным законом от 28 июня 2022 года № 212-ФЗ*<sup>[13]</sup> определены полномочия Президента РФ по введению временных мер экономического характера для обеспечения финансовой стабильности Российской Федерации. В качестве мер воздействия он вправе устанавливать:

- особый порядок исполнения гражданами РФ или российскими юридическими лицами отдельных сделок с участием иностранных лиц, связанных с недружественными иностранными государствами;
- особый порядок исполнения российскими юридическими лицами обязательств по выплате распределенной прибыли перед участниками, являющимися лицами недружественных иностранных государств;
- особый порядок валютного регулирования и валютного контроля, в том числе в отношении осуществления валютных операций резидентами и нерезидентами;
- иные временные меры экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации.

**1.10.** Конец весенней сессии Государственной Думы РФ был ознаменован принятием целой серии важных законов в корпоративной сфере. Так, *Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 292-ФЗ*<sup>[14]</sup> вновь подверглись изменениям механизмы внутрикорпоративных процедур. До 31 декабря 2023 года включительно хозяйственные общества, попавшие под санкции, по решению общего собрания акционеров могут не образовывать совет директоров. В этом случае его функции осуществляет коллегиальный исполнительный орган, а при отсутствии последнего – генеральный директор или иное лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа.

Также до конца 2022 года совет директоров в АО сохраняет свои полномочия, даже если количественный состав становится менее предусмотренного законом для публичных и непубличных обществ (но в любом случае не может составлять менее 3 членов). В ограниченном составе совет директоров действует до утверждения общим собранием акционеров нового состава. До 6 дней увеличен срок составления протокола заседания совета директоров.

Годовое общее собрание акционеров в 2022 году должно проводиться не ранее чем через два месяца и не позднее чем через девять месяцев после окончания отчетного года (т.е. до 30 сентября). Сроки составления протокола счетной комиссии и общего собрания акционеров увеличиваются до 6 рабочих дней с даты закрытия собрания.

[12] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206110011>

[13] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206280040>

[14] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140051>

**1.11.** Новеллы *Федерального закона от 14 июля 2022 года № 319-ФЗ* [15], вновь касаются темы депозитарных расписок. Скорректирован порядок прекращения обращения акций российского эмитента за пределами РФ, путем автоматической или принудительной конвертации депозитарных расписок, удостоверяющих права на акции российского эмитента, в акции этого эмитента.

Автоматическая конвертация предусмотрена для депозитарных расписок, удостоверяющих права на ценные бумаги российского эмитента, учитываемых в российском депозитарии. Если права владельца на депозитарные расписки учитываются у иностранного номинального держателя, в котором операции заблокированы из-за санкций, владелец таких депозитарных расписок может обратиться в российский депозитарий, в котором открыт счет депо депозитарных программ, с заявлением о принудительной конвертации принадлежащих ему депозитарных расписок.

Принудительная конвертация не будет осуществлена, если на счете депо депозитарных программ будет учитываться меньше акций российского эмитента, чем нужно для конвертации депозитарных расписок.

Особенности дальнейшего регулирования на уровне подзаконных актов см. в пункте 2.3.7 настоящего обзора.

**1.12.** *Федеральный закон от 14 июля 2022 года № 320-ФЗ* [16] своими положениями определяет беспрецедентно высокий уровень государственного управления в ранее диспозитивных механизмах в целях защиты интересов Российской Федерации.

**1.12.1.** Установлен порядок преобразования филиалов иностранных юридических лиц из недружественных государств, расположенных на территории РФ, и осуществления прав участников в российских хозяйственных обществах, имеющих лицензию на пользование недрами на территории РФ или владеющих объектами трансграничной газотранспортной инфраструктуры РФ.

Филиал может быть преобразован в российское ООО при *одновременном* соблюдении следующих условий:

- иностранное юридическое лицо имеет не более 50 участников;
- иностранное лицо не является публичной компанией;
- не менее 25% доли в иностранном лице владеет российский гражданин или российское юридическое лицо, которое не подконтрольно иностранным недружественным лицам, или юридическое лицо, которое подконтрольно российскому юридическому лицу, в котором доля участия РФ составляет не менее 25%.

[15] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140088>

[16] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140087>

Филиал иностранного юридического лица подлежит преобразованию в любом из следующих случаев:

- действия иностранного лица могут привести к прекращению деятельности филиала на территории РФ;
- руководитель филиала покинул территорию РФ после 24 февраля 2022 года или иным способом прекратил исполнение своих обязанностей;
- иностранным лицом принято решение о ликвидации филиала;
- совершение иностранным лицом любых иных действий, которые могут привести к затруднению пользованию целевым имуществом на территории РФ.

Решение о преобразовании филиала будет приниматься арбитражным судом Московской области по заявлению российских участников иностранного лица, владеющих не менее 25% долей в уставном капитале, либо по заявлению руководителя этого филиала или руководителя иностранного юридического лица.

**1.12.2.** По решению суда права иностранных участников российского общества, связанных с недружественными иностранными государствами, распоряжающихся 25% и более в уставном капитале, либо иным образом контролирующих российское общество, и имеющие возможность фактически прекратить или существенно затруднить деятельность этого общества, могут быть приостановлены. Новеллы касаются полномочий руководителя и членов совета директоров или иного коллегиального органа управления, назначенных по предложению иностранного участника, а также следующих прав иностранного инвестора:

- голосовать и осуществлять иные права акционера на общем собрании;
- получать дивиденды по акциям или чистую прибыль хозяйственного общества;
- распоряжаться акциями и долями в уставном капитале хозяйственного общества.

**1.13.** *Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 332-ФЗ*<sup>[17]</sup> значительно сокращен объем прав и расширены обязанности международных компаний на территории России. Помимо прочего:

- положения ГК РФ о том, что объем правомочий участников хозяйственного общества определяется пропорционально их долям в уставном капитале общества не применяются к международной компании, являющейся ПАО, если ее акции разных типов предоставляют владельцам разный объем прав или разное количество голосов;
- международная компания, являющаяся ПАО, не вправе размещать обыкновенные и привилегированные акции, предоставляющие более одного голоса; номинальная стоимость и объем предоставляемых такими акциями прав должны быть одинаковыми;
- объем прав, предоставляемых акциями международной компании, включая обыкновенные и привилегированные акции разных типов, указывается в ее уставе;
- международная компания обязана раскрыть информацию, содержащуюся в уставе, относительно размещаемых ею акций, объема прав и количества голосов, предоставляемых ими.

[17] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140122>

## 10

**1.14.** Согласно положениям *Федерального закона от 14 июля 2022 года № 323-ФЗ*<sup>[18]</sup>, контролирующие лица иностранных компаний, являющиеся акционерами, теперь могут осуществлять права вместо иностранных компаний после согласования с ФНС России. Если их доля участия в контролируемой компании более 50 %, они вправе обратиться в налоговый орган с заявлением об осуществлении прав акционера российского общества, акционером которого является контролируемая компания. Обращение допускается, если контролируемой компанией при осуществлении прав акционера общества совершаются определенные действия либо бездействие, нарушающие права общества или контролирующего лица.

Права по акциям общества осуществляются контролирующим лицом по 31 декабря 2022 года включительно. Контролирующее лицо не может распоряжаться акциями или долями, а также осуществляет права акционера общества с ограничениями. Общество, в котором контролирующее лицо осуществляет права участника, не выплачивает начисленные дивиденды в пользу контролируемой компании.

**1.15.** Помимо окончательно принятых в июле правовых актов необходимо упомянуть и *законопроект № 164662-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и статью 3 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»*<sup>[19]</sup>, представленный 14 июля 2022 года. Будущие изменения предоставят возможность по исключению юридического лица, являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства, из Единого государственного реестра юридических лиц по решению учредителей или участников. Для использования данной процедуры необходимо, чтобы юридическое лицо не имело задолженностей по уплате обязательных платежей, а также не имело в собственности недвижимое имущество и транспортные средства.

На конец ноября 2022 года законопроект принят ГД в первом чтении.

[18] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140129>

[19] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/164662-8>

## 11

**1.16.** В центр внимания бизнес-сообщества попали сразу два проекта НПА, положения которых усиливают контроль за осуществлением иностранных инвестиций в стратегически значимые сектора экономики. Соответствующие законопроекты № 183060-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и статьи 32 и 33 Федерального закона «О защите конкуренции»<sup>[20]</sup> и № 183073-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>[21]</sup> представлены 17 августа 2022 года. Помимо прочего, новеллами планируется детализировать процедуру информирования Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций о сделке иностранного инвестора в отношении российского хозяйственного общества. От российских компаний будет требоваться получение предварительного согласия указанной Комиссии в случаях получения лицензий на новый вид деятельности, продления, переоформления лицензий. Кроме того, потребуются согласование продолжения контроля над стратегическим обществом в случае, если гражданин РФ, осуществляющий контроль над таким обществом, приобретает иное гражданство или оформляет выход из гражданства РФ.

В целях реализации указанных НПА на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов опубликован проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила осуществления предварительного согласования сделок и согласования установления контроля иностранных инвесторов или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»<sup>[22]</sup>, новеллы которого призваны скорректировать текущее отраслевое законодательство в соответствии с будущими изменениями законопроектов.

На конец ноября 2022 года оба законопроекта приняты в первом чтении, проходит опрос и консолидация предложений бизнес-сообщества. Так, по мнению компаний-членов РСПП, получение предварительного согласия Правительственной комиссии целесообразно оставить лишь при обращении за лицензией на новый стратегический вид деятельности впервые. Предложено также исключить необходимость заранее согласовывать внутригрупповые сделки иностранного инвестора по приобретению имущества стратегических компаний. Эти и прочие предложения в рабочем порядке были направлены в комитет ГД РФ по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

[20] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/183060-8>

[21] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/183073-8>

[22] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=133141>

# 12

**1.17.** *Федеральным законом от 7 октября 2022 № 381-ФЗ*<sup>[23]</sup> усовершенствован порядок приобретения ПАО собственных акций. Общим собранием акционеров или советом директоров публичного общества может быть принято решение о приобретении размещенных им акций на организованных торгах для достижения определенных таким решением целей в соответствии с программой приобретения акций, которая утверждается этим же решением. Указанная программа, которая включает в себя период приобретения акций и период реализации акций на цели программы, может длиться не более двух лет.

Кроме того, установлено, что собственные акции, принадлежащие обществу, не предоставляют право голоса, не учитываются при подсчете голосов, не признаются находящимися в обращении и по ним не начисляются дивиденды.

Банк России вправе установить дополнительные требования к указанным процедурам. Приобретение акций в таком порядке не является манипулированием рынком.

**1.18.** К концу 2022 года стало окончательно понятно, что негативные геополитические события и следующие за ними кризисные явления в экономике продлятся гораздо более продолжительный срок. Поэтому основной целью *законопроекта № 222860-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*<sup>[24]</sup>, представленного 27 октября 2022 года, является продление специального регулирования в сфере корпоративных отношений. Так, будущими новеллами предусматривается действие в 2023 году следующих норм:

- о возможности не учитывать снижение стоимости чистых активов АО или ООО ниже размера их уставного капитала для целей применения норм соответствующего законодательства;
- о сокращении периода для определения средневзвешенной цены акций ПАО до 1 месяца в случае принятия общим собранием акционеров решения о реорганизации общества;
- о сохранении полномочий ранее избранного состава совета директоров АО в случае сокращения количества членов совета директоров, при условии, что количество его членов становится не менее трех;
- о приостановлении правила, устанавливающего необходимость созыва внеочередного общего собрания акционеров АО в случае, если количество его членов становится менее необходимого кворума.

Кроме того, уточняются порядок и сроки принудительного перевода учета прав на ценные бумаги российского эмитента, в том числе являющегося международной компанией, а также сведения, которые могут быть указаны в заявлении о принудительном переводе учета прав на ценные бумаги.

На конец ноября 2022 года законопроект готовится к первому чтению, проходит опрос представителей бизнес-сообщества, в том числе в рамках Комитета РСПП по корпоративным отношениям. Все полученные замечания и предложения в рабочем порядке были направлены в комитет ГД РФ по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям.

[23] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070007>

[24] <https://sozd.duma.gov.ru/bill/222860-8>

**ВТОРАЯ ГРУППА ИЗМЕНЕНИЙ ОБЪЕДИНЯЕТ РЕКОМЕНДАЦИИ РЕГУЛЯТОРА И АКТЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ. ОЧЕВИДНО, ЧТО БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ ИЗ НИХ ТАКЖЕ ПОСВЯЩЕНА НАИБОЛЕЕ АКТУАЛЬНОЙ НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ТЕМАТИКЕ – АНТИКРИЗИСНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ. ВСЯ НЕОБХОДИМАЯ ИНФОРМАЦИЯ КОНСОЛИДИРУЕТСЯ В СООТВЕТСТВУЮЩИХ РАЗДЕЛАХ ОФИЦИАЛЬНЫХ САЙТОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ[25] И БАНКА РОССИИ[26].**

2.1. В первую очередь заслуживают внимания положения законопроектов, определяющих работу самого регулятора. Так, *Указание Банка России от 3 марта 2022 года № 6081-У*[27], придает официальным разъяснениям ЦБ обязательный для исполнения статус. Отмечается, что подобные документы направлены на пояснение положений федеральных законов, нормативных правовых актов Банка России и иных органов власти. Они не являются нормативными актами, но, тем не менее, обязательны для применения и применяются с момента официального опубликования.

Кроме того, нормами уже упомянутых выше Федеральных законов № 46-ФЗ и № 55-ФЗ Банк России в 2022 году получил дополнительные полномочия. Регулятор вправе:

- увеличивать сроки раскрытия и предоставления отчетности эмитента, списков аффилированных лиц, отчетности финансовых организаций;
- устанавливать специальные требования к деятельности финансовых организаций, в том числе к порядку расчета и размеру собственных средств;
- на срок до 6 месяцев приостанавливать (ограничивать) проведение финансовыми организациями операций и сделок, устанавливать риск-нормативы и вводить иные показатели деятельности для финансовых организаций, в том числе на индивидуальной основе;
- определять перечень информации, которую финансовые организации могут не раскрывать и не предоставлять, и перечень информации, которую Банк России может не раскрывать на своем официальном сайте в сети Интернет.

Рассмотрение прочих подзаконных актов данного раздела предлагается разделить на две части в соответствии с их основной тематикой – раскрытие информации и рынок ценных бумаг.

[25] <http://government.ru/rugovclassifier/901/events/>

[26] [https://cbr.ru/support\\_measures/](https://cbr.ru/support_measures/)

[27] <http://cbr.ru/Queries/UniDbQuery/File/90134/2523>

## 2.2. Акты Правительства РФ и ЦБ РФ в части регулирования раскрытия информации.

**2.2.1.** Наименование *Письма Банка России от 27 декабря 2021 года № ИН-06-28/102 «О раскрытии в годовом отчете публичного акционерного общества отчета о соблюдении принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления» (вместе с «Рекомендациями по составлению отчета о соблюдении принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления»)* [28] говорит само за себя. В целях повышения информационной прозрачности и качества раскрытия информации о практиках корпоративного управления в годовых отчетах ПАО Банк России рекомендует использовать форму отчета о соблюдении принципов и рекомендаций Кодекса корпоративного управления и учитывать особенности его составления.

По мнению регулятора, раскрытие ПАО информации о ключевых практиках корпоративного управления способствует построению доверительных отношений с акционерами, инвесторами и другими заинтересованными лицами, а также формированию у указанных лиц целостного представления о результатах деятельности и перспективах развития общества.

Новые рекомендации Банка России учитывают изменения в законодательстве и практический опыт внедрения принципов и рекомендаций Кодекса. Так, были исключены рекомендации по описанию существенных аспектов модели и практики корпоративного управления, а также актуализированы критерии оценки соблюдения принципов корпоративного управления.

**2.2.2.** Базовый стандарт защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих депозитариев [29], утвержден Банком России 24 февраля 2022 года и является обязательным для исполнения всеми депозитариями. Новеллами установлены правила предоставления информации получателям финансовых услуг депозитария и правила взаимодействия с ними; требования к порядку приема документов и к работникам депозитария; порядок рассмотрения обращений и жалоб, внесудебного урегулирования споров.

**2.2.3.** В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 года № 351 [30] эмитенты и инсайдеры могут ограничить или полностью отказаться от раскрытия информации, которую они обязаны предоставлять по законодательству, если это необходимо для предотвращения последствий санкционного давления. В случае принятия такого решения необходимо уведомить Банк России, приложив ту самую информацию, которую эмитент или инсайдер не готовы раскрывать в общем порядке.

Особое регулирование действует до 31 декабря 2022 года. Дополнительные разъяснения содержатся в Информационном письме Банка России от 13 апреля 2022 № ИН-018-28/55 [31].

[28] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_405380](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405380)

[29] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410220](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410220)

[30] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411449](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411449)

[31] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_414670](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414670)

**2.2.4.** Постановлением Правительства РФ от 18 марта 2022 года № 395 «Об особенностях доступа к информации, содержащейся в государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – ГИР БО), и раскрытия консолидированной финансовой отчетности в 2022 году»<sup>[32]</sup> вводятся изменения в соответствующие процедуры раскрытия информации. Доступ к указанному ресурсу в полном объеме остается только у органов государственной власти и местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и Банка России. Иные лица могут получить лишь ограниченный объем сведений (бухгалтерский баланс, отчеты о финансовых результатах, движении денежных средств и их целевом использовании). Доступ к прочей информации (пояснения к отчетности, аудиторские заключения) закрыт. Кроме того, любая организация, подав заявление в ФНС России, вправе закрыть доступ к своей информации полностью.

Особое регулирование действует до 31 декабря 2022 года.

**2.2.5.** В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 апреля 2022 года № 586<sup>[33]</sup> кредитные организации, некредитные финансовые организации и подконтрольные им лица вправе не раскрывать и не предоставлять информацию о себе, если в отношении них введены санкции. Банку России рекомендовано не размещать на своем сайте информацию, которую финансовая организация решила закрыть от публичного доступа. Доступ к информации, содержащейся в ГИР БО и ЕГРЮЛ, ограничивается путем заявления организации в ФНС России.

**2.2.6.** Информационным письмом Банка России от 20 мая 2022 года № ИН-03-23/69<sup>[34]</sup> представление кредитной организацией в Банк России отчетности и информации рекомендуется осуществлять в полном объеме не позднее 3-х рабочих дней после истечения предельных сроков ее раскрытия, установленных законодательством, с одновременным направлением уведомления о нераскрытии соответствующей отчетности и информации в произвольной письменной форме.

В то же время, при предоставлении отчетности и информации третьим лицам, рекомендуется исходить из оценки риска введения мер ограничительного характера в отношении кредитной организации, ее контрагентов и стейкхолдеров, обусловленного предоставлением отчетности и информации третьим лицам, а также учитывать необходимость обеспечения сохранности предоставленной информации.

**2.2.7.** Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2022 года № 1624<sup>[35]</sup> и Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2022 года № 1625<sup>[36]</sup> позволяют российским компаниям, прямо или косвенно находящимся под санкциями недружественных государств, ограничить доступ к своей бухгалтерской отчетности и некоторым сведениям из ЕГРЮЛ. Для этого необходимо заявление лица, включенного в перечень организаций, к которым применяются, могут быть применены или на которых распространяются ограничительные меры, введенные иностранными государствами. Доступ к информации, содержащейся в ЕГРЮЛ, также может быть ограничен, если ограничительные меры введены в отношении учредителя или участника.

[32] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411991](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411991)

[33] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_413913](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413913)

[34] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_417300](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417300)

[35] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426984](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426984)

[36] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426986](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426986)

### 2.3. Акты Правительства РФ и ЦБ РФ в части защиты рынка ценных бумаг.

**2.3.1.** Особое внимание законодателя в этом году было сосредоточено на операциях с ценными бумагами и связанными с ними корпоративными процедурами. Среди внушительного объема подзаконных актов по данной тематике в первую очередь необходимо выделить наиболее важные новеллы, введенные в самом начале очередного витка санкционного противостояния – февраль и начало марта 2022 года.

► Указом Президента РФ от 28 февраля 2022 года № 79[37] установлена обязательная продажа валютной выручки по внешнеторговым контрактам, о чем подробнее будет сказано в п. 2.3.3 настоящего обзора. Помимо этого, закреплялось право публичных акционерных обществ на приобретение своих акций при соблюдении следующих условий:

|                                                                                                                                   |                                                                                                                                      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| решение о приобретении акций принял совет директоров ПАО                                                                          | после приобретения акций необходимо уведомить ЦБ РФ                                                                                  |
| акции по поручению ПАО приобретает брокер на организованных торгах на основании заявок, которые адресованы всем участникам торгов | средневзвешенная цена акций в течение 3 любых месяцев начиная с февраля снизилась минимум на 20% в сравнении с I кварталом 2021 года |

► Указ Президента РФ от 1 марта 2022 года № 81[38] ввел со 2 марта для резидентов особый порядок совершения некоторых сделок с лицами иностранных государств, совершающих недружественные действия. Речь идет, в частности, о предоставлении таким лицам кредитов и займов в рублях, а также о сделках, влекущих возникновение права собственности на недвижимость и ценные бумаги. Особый порядок предусматривает получение разрешений, выдаваемых Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации и при необходимости содержащих условия осуществления таких сделок.

Правительству указом поручено в пятидневный срок утвердить порядок выдачи таких разрешений, что и было сделано в *Постановлении Правительства РФ от 6 марта 2022 года № 295*[39]. В нем определен способ получения соответствующих разрешений, установлено о каких конкретно сделках идет речь и перечислены необходимые документы. С момента своего издания документ сменил 7 редакций за 8 месяцев и сейчас значительно расширен в части объема полномочий Комиссии.

[37] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_418821](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_418821)

[38] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410578](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410578)

[39] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_430865](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430865)

- В соответствии с *Указом Президента РФ от 5 марта 2022 года № 95*<sup>[40]</sup>, российские компании, имеющие валютные обязательства перед зарубежными кредиторами из перечня недружественных стран, получили возможность расплатиться по ним в рублях. Для этого должник может попросить российский банк создать специальный рублевый счет «С» на имя иностранного кредитора и перечислить на него выплаты в рублевом эквиваленте по курсу ЦБ на день платежа. К счетам «С» со дня вступления в силу указа относятся счета депо, открытые до этой даты на имя нерезидента – иностранного кредитора либо на имя иностранного номинального держателя.
- «Директивы представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 23 января 2003 года № 91-р», были обновлены Правительством РФ 6 марта 2022 года № 2182п-П13кс<sup>[41]</sup>. Документ расширил полномочия таких представителей в части противодействия недружественному иностранному влиянию. Директивы поручают инициировать проведение заседаний советов директоров обществ с включением в повестку дня вопроса о неприменении штрафных санкций, а также о возможности продления сроков исполнения договоров и корректировки цен в 2022 году в случае нарушений обязательств поставщиком, исполнителем, подрядчиком из-за последствий введения ограничительных мер в отношении РФ со стороны недружественных иностранных государств. При рассмотрении таких вопросов представители интересов РФ обязаны голосовать «за» принятие соответствующих решений.
- Указом Президента РФ от 18 марта 2022 года № 126<sup>[42]</sup> запрещены операции по оплате резидентом доли, вклада, пая в имуществе юридического лица – нерезидента без разрешения Банка России. Порядок выдачи таких разрешений был установлен актами ЦБ РФ от 25 марта и 1 апреля, которые уже утратили силу. Актуальные на конец ноября 2022 года положения содержатся в Решении Совета директоров Банка России от 19 июля 2022 года<sup>[43]</sup>.

Особое регулирование действует до 31 декабря 2023 года.

- Решением Совета директоров Банка России от 18 марта 2022 года устанавливается режим действия упоминаемых выше во многих НПА банковских счетов типа «С». Механизмы скорректированы в Решении Совета директоров Банка России от 24 июня 2022 года<sup>[44]</sup>, где был расширен перечень операций, которые совершаются по указанным счетам. Особенности регулирования на конец ноября 2022 года см. в пункте 2.3.11 настоящего обзора.

[40] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_410994](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_410994)

[41] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_413414](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413414)

[42] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411944](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411944)

[43] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_422549](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422549)

[44] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_422729](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422729)

В *Официальном разъяснении Банка России от 18 марта 2022 года № 2-ОР*<sup>[45]</sup>, помимо прочего, оговорены сделки и операции, которые можно проводить без разрешения Правительственной комиссии по контролю за иностранными инвестициями (перевод ценных бумаг без перехода прав на них, исполнение судебных решений и т.д.). Разъясняется процедура открытия банковских счетов типа «С» на имя иностранных кредиторов.

Перечисленными НПА за короткий срок был принят основной объем нового механизма правового регулирования соответствующих областей экономики. Подавляющая часть всех последующих подзаконных актов по данной теме будет либо ссылаться, либо дополнять и изменять их.

**2.3.2.** В *Официальном разъяснении Банка России от 4 апреля 2022 года № 3-ОР*<sup>[46]</sup> даны пояснения по вопросам обязательной продажи части валютной выручки и исполнения обязательств перед иностранными кредиторами. Запрет на зачисление резидентами иностранной валюты на счета, открытые за пределами территории РФ, распространяется на все внешнеторговые экспортные контракты. Обязательной продаже подлежат все виды иностранных валют без исключения; продажа может осуществляться как уполномоченному банку, в котором участник внешнеэкономической деятельности находится на обслуживании, так и иному уполномоченному банку либо на организованных торгах. При этом исполнение обязательств перед иностранными кредиторами не может рассматриваться в качестве ненадлежащего и, как следствие, признаваться событием дефолта.

**2.3.3.** *Официальным разъяснением Банка России от 16 апреля 2022 года № 4-ОР*<sup>[47]</sup> уточняется регулирование соответствующих положений Указа № 79. Снят имевший место ранее запрет с зачисления резидентами рублей на свои счета в иностранных банках, в том числе с последующей конвертацией в иностранную валюту. Кроме того, российских экспортеров обязали продавать 80 % валютной выручки по внешнеторговым контрактам. Разрешено уменьшить эту сумму на расходы и иные платежи, связанные с их исполнением.

Введенные меры достигли части своих целей, а также привели к резкому укреплению курса национальной валюты, и поэтому с 24 мая уровень продажи был снижен до 50 %. Наконец, *Указом Президента РФ от 9 июня 2022 года № 360*<sup>[48]</sup> было установлено, что уровень обязательной продажи резидентами валютной выручки по внешнеторговым контрактам теперь определяет Правительственная комиссия, а срок такой продажи – Совет директоров Банка России. Комиссия своим решением снизила указанный уровень продажи до нуля, вовсе отменив таким образом соответствующее обязательство.

[45] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_411988](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411988)

[46] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_413693](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_413693)

[47] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_414836](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414836)

[48] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_418733](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_418733)

**2.3.4.** *Решением Рабочей группы Банка России от 27 мая 2022 года № ПРГ-12-4/1113*<sup>[49]</sup> разрешено вносить средства в уставный капитал компаний из дружественных стран. Резидентам позволено осуществлять операции по оплате долей, вкладов, паев в имуществе юридических лиц – нерезидентов, а также по оплате резидентами взноса нерезидентам в рамках выполнения договоров простого товарищества с инвестированием в форме капитальных вложений без получения индивидуальных разрешений Банка России при одновременном соблюдении ряда условий, перечисленных в документе.

**2.3.5.** Решением Совета директоров Банка России от 10 июня 2022 года<sup>[50]</sup> установлены требования к деятельности депозитариев при перечислении ими дивидендов, выплачиваемых по акциям российских акционерных обществ. В соответствии с новым порядком российские депозитарии выплачивают дивиденды держателям ценных бумаг, являющимся «недружественными лицами», только на банковский счет типа «С».

**2.3.6.** *Указом Президента РФ от 5 июля 2022 года № 430*<sup>[51]</sup> установлен особый порядок репатриации российскими экспортерами валютной выручки по внешнеторговым контрактам. Норма обязательного зачисления валютной выручки на счета резидентов в российских банках устанавливается в размере ее обязательной продажи, который, как уже было сказано выше, в настоящее время равен нулю. Также резидентам запрещено зачислять на свои зарубежные счета иностранную валюту, если это связано с перечислением ими денежных средств, полученных в виде дивидендов по акциям российских АО либо при распределении прибыли российских компаний.

**2.3.7.** *Решением Совета директоров Банка России от 22 июля 2022 года*<sup>[52]</sup> объявлена автоматическая конвертация депозитарных расписок, выпущенных за рубежом, в российские акции. Определены ее особенности, и дата ее начала – 15 августа. Российские эмитенты обязаны направить депозитарию, в котором открыт счет депо депозитарных программ, уведомление о необходимости автоматической конвертации не позднее 5 рабочих дней с этой даты.

С даты официального опубликования решения депозитарии не вправе принимать поручения депонентов на конвертацию ценных бумаг иностранного эмитента в акции российского эмитента. Неисполненные поручения депонентов, поступившие депозитариям ранее, не подлежат исполнению и считаются отозванными 25 июля 2022 года.

**2.3.8.** *Указом Президента РФ от 5 августа 2022 года № 520*<sup>[53]</sup> введен запрет на совершение сделок, связанных с ценными бумагами российских юридических лиц, долями, составляющими уставные капиталы российских юридических лиц, долями участия, правами и обязанностями, принадлежащими участникам соглашений о разделе продукции, договоров о совместной деятельности или иных договоров, на основании которых реализуются инвестиционные проекты на территории РФ, при условии, что они принадлежат иностранным лицам, связанным с недружественными иностранными государствами.

[49] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_417830](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417830)

[50] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_426134](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_426134)

[51] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_421212](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421212)

[52] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_422726](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422726)

[53] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_423851](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_423851)

## 20

Разрешение на совершение таких сделок будет давать Президент РФ, а не Правительственная комиссия. Сделки, совершенные в нарушение данного Указа, считаются ничтожными.

Особое регулирование действует до 31 декабря 2022 года.

**2.3.9.** Указ Президента РФ от 8 августа 2022 года № 529[54] устанавливает временный порядок исполнения обязательств по валютным счетам и еврооблигациям. В частности, в случае блокировки зарубежных валютных счетов российских банков им разрешено приостановить до отмены санкций операции по счетам клиентов-организаций и ИП в валюте, к которой банки потеряли доступ. Еще одна мера разрешает банкам передавать клиенту право требования по собственному заблокированному счету в иностранном банке.

Для исполнения обязательств по еврооблигациям российские должники вправе на основании соответствующего разрешения открыть в российском банке на имя держателя еврооблигаций счет типа «Д», режим которого устанавливается *Решением Совета директоров Банка России от 11 августа 2022 года*[55]. На него с согласия держателя еврооблигаций будут зачисляться выплаты в рублях.

Дополнительная информация по вопросам применения президентских указов о временном порядке исполнения обязательств перед иностранными кредиторами и по еврооблигациям приводятся в *Официальном разъяснении Банка России от 23 ноября 2022 года № 11-ОР*[56].

**2.3.10.** Согласно *Постановлению Правительства РФ от 5 ноября 2022 года № 1990*[57], российские эмитенты, в отношении которых Правительственной комиссией принято решение о продолжении обращения их акций за пределами России, вправе обратиться за разрешением не совершать действия по автоматической конвертации акций. Для этого необходимо направить соответствующие заявление.

**2.3.11.** *Решением Совета директоров Банка России от 21 ноября 2022 года*[58] расширен перечень случаев использования счетов типа «С» и отменяется действие предыдущих решений ЦБ РФ по соответствующим вопросам. Обновлен порядок использования счетов типа «С» в качестве банковского счета, счета и субсчета депо, брокерского счета, специального брокерского счета, клирингового и торгового банковского счета. Также уточнено, какие ценные бумаги могут зачисляться на счет и субсчет депо типа «С».

Отдельно обращаем внимание на тот факт, что приведенные выше НПА – это лишь малая часть подзаконного регулирования и общий ориентир для дальнейшего погружения в тему. Постоянно вносимые изменения, многочисленные разъяснения Банка России и Правительственной комиссии особо требуют регулярного мониторинга актуальных редакций и сопутствующего законодательства.

[54] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_424001](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_424001)

[55] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_424236](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_424236)

[56] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_432233](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_432233)

[57] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_430813](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430813)

[58] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_431911](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_431911)

## 21

НАКОНЕЦ, ТРЕТЬЮ ГРУППУ НОВЕЛЛ ОБЪЕДИНЯЕТ ИХ ОСОБЫЙ СТАТУС — НАХОЖДЕНИЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ ПОРТАЛЕ ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ. РЕЧЬ ИДЕТ О ПРОЕКТАХ НПА, КОТОРЫЕ ТОЛЬКО ГОТОВЯТСЯ СТАТЬ ПОЛНОЦЕННЫМИ ЭЛЕМЕНТАМИ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ И ПРОХОДЯТ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ С УЧАСТИЕМ БИЗНЕС-СООБЩЕСТВА.

Не все правовые проблемы, которые рассматривались нами в данном разделе обзора в прошлом году, пока удалось решить. Так, например, до сих пор на стадии обсуждения находятся проекты Федерального закона, касающиеся *приобретения крупных пакетов акций ПАО*[59] и *создания правового механизма, предотвращающего вхождение в состав органов управления публичных обществ недобросовестных лиц*[60]. Продолжают активно прорабатываться новеллы института *корпоративного договора*[61]. Наконец, на таком же предварительном этапе остаются вопросы регулирования *квазиказначейских акций*[62].

И хотя перечень «подвисших» вопросов совсем не мал, наметились и позитивные сдвиги. Речь идет, в частности, об упоминаемых в первом разделе данного обзора нормах, регулирующих проблемы «потерянных акционеров» и обратного выкупа собственных акций.

**3.1.** Результатом очередной попытки внедрения института многоголосых акций стало размещение экспертами Минэкономразвития 31 августа на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов проекта *Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах»*[63]. Новеллами планируется определить особый статус «суперпрефов» и разрешить их выпуск всем непубличным акционерным обществам. НАО смогут выпускать привилегированные акции одного или нескольких типов, предоставляющих разный объем прав, включая разное число голосов. Располагая такими акциями, непубличное общество вправе приобрести статус публичного при условии их конвертации в акции иной категории, предоставляющих один голос.

[59] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=117920>

[60] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=116450>

[61] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=122129>; <https://regulation.gov.ru/projects#npa=122141>

[62] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=122183>; <https://regulation.gov.ru/projects#npa=122178>

[63] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=131041>

# 22

Вместе с тем, согласно информации из деловых СМИ[64], законопроект не встретил поддержки со стороны Минфина РФ из-за отсутствия в сопроводительных материалах обоснований для предлагаемых изменений. По мнению представителей министерства, необходим более глубокий анализ последствий внедрения зарубежного опыта, неадаптированного для потребностей российской экономики. В связи с этим понадобятся дополнительные пояснения предлагаемых норм, поскольку они меняют систему корпоративных отношений, допуская отступление от принципа пропорциональности при осуществлении корпоративных прав.

**3.2.** В начале сентября «Интерфакс» распространил информацию[65] о подготовке Минэкономразвития РФ примечательного законопроекта. Согласно его новеллам, *юридические лица получают возможность входить в состав совета директоров акционерных обществ*. В конечном счете это должно обеспечить стабильность деятельности СД, а также стать инструментом противодействия санкционному давлению. Однако сформировать орган из одних только компаний нельзя – в составе необходимо наличие хотя бы одного физического лица. Опция будет доступна и публичным, и непубличным АО с числом акционеров более 50 человек.

Законопроект подвергся критике со стороны Банка России. По мнению его экспертов, новеллы не окажут сколь-либо значимого противодействия санкционному давлению. Участие компании в совете директоров не исключает для физлиц-членов риск подпасть под санкции, а напротив, повышает его. При наложении санкций на юрлицо, которое является членом СД, под них также могут подпасть как лица, входящие в состав его органов управления, так и иные лица, оказывающие влияние на его деятельность. Кроме того, реализация предложенных подходов приведет к тому, что основные акценты в работе СД будут смещены на осуществление представительских функций, снизится эффективность работы советов. Акционеры общества лишатся возможности влиять на состав СД, так как компания-член совета директоров самостоятельно будет определять своего представителя.

На конец ноября 2022 года новой официальной информации о законопроекте не появлялось. Следует отметить, что подобные механизмы формирования СД закреплены в корпоративном управлении ряда стран, например, в Турции и Болгарии.

**3.3.** В соответствии с новеллами проекта *Федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 65 Федерального закона «Об акционерных обществах»*[66], размещенного Минэкономразвития 24 октября, для вступления АО в ассоциацию одобрение акционеров станет необязательным. Планируется ввести диспозитивное регулирование в части возможности отнесения уставом полномочий по принятию решения об участии в ассоциациях и иных объединениях коммерческих организаций к компетенции совета директоров или исполнительных органов. Это должно снизить нагрузку с общих собраний, а также повысить оперативность профессиональной кооперации бизнеса для формирования общей позиции по важным вопросам. Нынешнее регулирование этого вопроса явно избыточно.

[64] <https://e-disclosure.ru/vse-novosti/novost/5334>

[65] <https://www.interfax.ru/business/861935>

[66] <https://regulation.gov.ru/projects#npa=132564>

\* \* \*

В 2022 году корпоративному управлению пришлось на ходу адаптироваться к сложной геополитической и экономической ситуации в стране. Еще год назад активно обсуждалась тематика устойчивого развития и ее взаимосвязь с гармоничной эволюцией корпоративного права. Теперь же подобные вопросы во многом потеряли свою первоочередную значимость, причем не только в глазах крупного бизнеса, но и в рамках правовой системы государства в целом. Вместе с тем, во всем стоит искать свои позитивные моменты – обстоятельства на деле покажут, значимы ли подобные ценности для бизнеса или просто были элементом greenwashing-стратегий.

С февраля этого года все усилия законодателя были брошены на защиту национальной экономики от последствий санкционного натиска. Был принят внушительный по объему массив НПА, особенно на уровне подзаконного регулирования Президента РФ и Правительства РФ. Многие изменения вводились молниеносно, в буквальном смысле ad hoc, и тут же оперативно правились в зависимости от развития ситуации. Такая законотворческая гибкость, применение положительного опыта межведомственного взаимодействия позволили относительно быстро решать наиболее тяжелые проблемы, в том числе с учетом пожеланий бизнес-сообщества. И хотя расслабляться пока точно не стоит, удалось предотвратить наиболее негативный вариант развития событий.

Завершить данный обзор предлагается рассмотрением актуальных программных документов ЦБ РФ, которые во многом отражают векторы развития корпоративного права и корпоративного управления в 2023 году – **опыт, цифровизация, диалог.**

В августе на официальном сайте Банка России был опубликован материал *«Финансовый рынок: новые задачи в современных условиях. Документ для общественного обсуждения»*<sup>[67]</sup>. Вкратце, его суть сводится к попытке впервые за несколько месяцев ожесточенного санкционного противостояния всем вместе спокойно ответить на вопрос: «А что мы будем делать дальше?»

Документ подготовлен для обсуждения с участниками финансового рынка, представителями экспертного, научного и бизнес-сообщества. В нем обозначены вызовы, стоящие перед российским финансовым рынком, и задачи, которые предстоит решать для его развития. Основной тезис – достигнутого нужно не растерять, а готовиться к работе в еще более сложных условиях, с постепенной отменой всех послаблений для бизнеса, что введены Банком России с начала этого года. Деятельность по развитию и адаптации регулирования корпоративных отношений будет продолжена с учетом ранее поставленных задач, актуальность которых сохраняется, но уже с учетом проблемных аспектов, выявленных в условиях трансформации экономики. Несмотря на складывающуюся ситуацию, Банк России продолжит работу, направленную на внедрение вопросов устойчивого развития в корпоративное управление и создание необходимой методологической базы.

[67] [http://www.cbr.ru/content/document/file/139354/financial\\_market\\_20220804.pdf](http://www.cbr.ru/content/document/file/139354/financial_market_20220804.pdf)

## 24

Предварительные итоги общественных обсуждений были подведены Банком России 8 сентября. Эксперты в целом положительно оценили представленные подходы и подчеркнули значимость активного вовлечения финансового рынка в процессы трансформации экономики. Особо отмечена поддержка дальнейшей работы по цифровизации финансового рынка, создание целостного правового регулирования цифровых финансовых активов, включая системы налогообложения и ответственности. Обо всем этом подробнее сказано в специальном *Докладе для общественного обсуждения «Развитие рынка цифровых активов в Российской Федерации»* [68], представленном ЦБ РФ в начале ноября.

Окончательным результатом проведенной работы стала публикация 28 ноября *проекта «Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на 2023–2025 годы»* [69]. Согласно тексту документа, перед нашей страной стоят масштабные задачи по структурной трансформации экономики, достижению технологической независимости и переориентации международных экономических связей. Внедрение новых технологий и поддержка инноваций будут способствовать повышению доступности финансовых инструментов для удовлетворения потребностей бизнеса, появлению новых бизнес-моделей.

Банк России продолжит работу по развитию системы корпоративного управления. Планируется закрепить на законодательном уровне механизмы, обеспечивающие баланс интересов всех участников корпоративных отношений. Крайне важной остается задача по внедрению в практику российских публичных компаний лучших стандартов КУ, что должно повысить устойчивость деятельности компаний, помочь им своевременно адаптироваться к быстро меняющимся условиям ведения бизнеса.

[68] [https://cbr.ru/Content/Document/File/141991/Consultation\\_Paper\\_07112022.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/141991/Consultation_Paper_07112022.pdf)

[69] [https://cbr.ru/Content/Document/File/142394/onrfr\\_2023-25.pdf](https://cbr.ru/Content/Document/File/142394/onrfr_2023-25.pdf)